

Министерство образования и науки
Республики Хакасия

(место составления акта)

“ 30 ” 06 2015 г.

(дата составления акта)

14.00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального
контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 72

по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Торговая, 36А

(место проведения проверки)

На основании приказа Министра образования и науки Республики Хакасия от 22.05.2015 № 100-638 «О проведении плановой выездной проверки Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Абакана «Детская музыкальная школа №2», утвержденного Г.А. Салата, Министром образования и науки Республики Хакасия

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Абакана «Детская музыкальная школа №2» (далее – Школа).

полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица)

Дата и время проведения проверки: 20 рабочих дней с 02.06.2015 по 30.06.2015.

Акт составлен: Министерством образования и науки Республики Хакасия

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

С копией приказа о проведении проверки ознакомлена директор Федосеева Н.И. 22.05.2015 в 14 ч. 00 мин.

(фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку:

Гимазутина Лариса Николаевна, начальник отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Идимешева Алла Михайловна, заместитель начальника отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Дмитриева Марина Владимировна, главный специалист - эксперт отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Хромых Валентина Сергеевна, ведущий консультант отдела надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Яхно Наталья Николаевна, главный специалист - эксперт отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Титов Сергей Васильевич, ведущий эксперт отдела по надзору в сфере образования.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

При проведении проверки присутствовала: Федосеева Н.И., директор

1. При осуществлении федерального государственного надзора в области образования выявлены нарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с последующими изменениями) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие локальных нормативных актов.

Школой не приняты следующие локальные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, отнесенные к ее компетенции и предусмотренные Законом:

порядок учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей), представительных органов обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих интересы обучающихся (части 3, 4 ст. 30 Закона);

порядок учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей), представительных органов обучающихся при выборе меры дисциплинарного взыскания для обучающегося (части 3, 4 ст. 30 Закона);

о режиме рабочего времени педагогических работников/ о соотношении учебной и другой педагогической работы педагогических работников Школы (часть 6 ст. 47 Закона);

порядок доступа работников Школы к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности (пункт 7 части 3 статьи 47 Закона);

порядок бесплатного пользования образовательными, методическими и научными услугами организации работниками Школы (пункт 8 части 3 статьи 47 Закона).

Статьей 30 Закона установлено, что при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов). В нарушение требований статьи 30 Закона локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся, приняты без учета мнения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, совершеннолетних обучающихся. Частью 6 статьи 26 Закона установлено, что в целях учета мнения обучающихся по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, создаются советы обучающихся, советы родителей. Совет обучающихся Школы не создан. Школой нарушается академическое право обучающегося на участие в управлении образовательной организацией, закрепленное пунктом 17 части 1 статьи 34 Закона.

Частями 2 - 8 статьи 58 Закона определено понятие «академическая задолженность» и требования к ликвидации академической задолженности. Пункты 2.4-2.7 Положения о порядке и основании перевода, отчисления и восстановления учащихся, утвержденного 28.08.2014 (далее – Положение № 1), противоречат требованиям частей 2 - 8 статьи 58 Закона.

Пункт 5.2 Положения 1, устанавливающие право обучающегося на восстановление в Школе, отчисленного за нарушение Правил внутреннего распорядка, Устава, только по решению судебных органов, не соответствует Закону.

Подпункт 3 пункта 4.2 Положения о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений, утвержденного директором 06.11.2014, противоречит требованиям пункта 2 части 2 статьи 61 Закона в части прекращения образовательных отношений по основаниям, не предусмотренным законодательством. Частями 1, 2 статьи 61 Закона определены случаи прекращения образовательных отношений. В нарушение требований частей 1, 2 статьи 61 Закона Положением № 1 (пункты 4.1 – 4.2) определены основания отчисления, не предусмотренные законодательством.

Пункты 1.2, 1.4, Положения о выдаче справки об обучении или периоде обучения в Школе от 28.08.2014 противоречат требованиям части 16 статьи 60 Закона.

Статьей 43 Закона определены условия применения дисциплинарного взыскания к обучающимся. В нарушение требований статьи 43 Закона пунктом 4.6.6 Правил внутреннего распорядка учащихся (от 29.08.2014) утверждены нормы, ухудшающие положение обучающихся школы по сравнению с установленным законодательством об образовании.

Правила приема в Школу на обучение по дополнительной предпрофессиональной программе в области музыкального искусства «Фортепиано» (от 28.08.2014) (далее – Правила приема на обучение по дополнительной предпрофессиональной программе) содержит некорректную формулировку: «данном разделом необходимо руководствоваться до утверждения Минкультуры РФ Порядка проведения индивидуального отбора...» (раздел III – V Положения № 2). Вместе с тем, Порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств утвержден приказом Минкультуры России от 14 августа 2013 г. N 1145, т.е. годом ранее Правил приема Школы.

Частью 2 статьи 55 Закона установлено, что образовательная организация обязана ознакомить родителей (законных представителей) со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников. Частью 9 статьи 55 Закона определено, что правила приема в конкретную образовательную организацию устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, образовательной организацией самостоятельно.

В нарушение части 9 статьи 55 Закона Положение № 1, Правила приема на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в области музыкального искусства (от 28.08.2014), Правила приема на обучение по дополнительной предпрофессиональной программе, Положение о порядке

ознакомления со свидетельством о государственной регистрации, с Уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с учебной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в Школе (от 28.08.2014) не определен либо определен не в полном объеме перечень локальных актов (других документов), подлежащих ознакомлению родителями (законными представителями).

Положение о форме получения образования и форме обучения в Школе (от 28.08.2014) утверждено с нарушением требований статьи 17 Закона. В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона к компетенции организации, осуществляющей образовательную деятельность, относится определение только форм обучения по дополнительным образовательным программам.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты в соответствии с законодательством Российской Федерации. В нарушение части 1 статьи 30 Закона локальные акты Школы содержатся ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу:

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 03.04.2003 № 27 "О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.1251-03";

Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей (Положение о педагогическом совете);

При утверждении локальных актов превышены полномочия Школы, определенные законодательством в сфере образования.

Пунктом 2.1 Положения о Педагогическом совете от 28.08.2014 одной из главных задач является «реализация государственной политики в области образования», что в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования;

Школой утверждены нормативные акты, отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти:

Порядок приема на обучение (от 26.03.2015 и 28.08.2014), который в соответствии с частью 8 статьи 13 Закона, частью 6 статьи 83 Закона отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти;

Порядок и формы проведения итоговой аттестации учащихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области музыкального искусства (от 28.08.2014), который в соответствии с частью 7 статьи 83 Закона устанавливается федеральным органом исполнительной власти;

Порядок проведения самообследования Школы (приказ от 27.03.2014 № 21), который в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 29 Закона устанавливается федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 4.3 Федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области музыкального искусства "Фортепиано", утвержденных приказом Минкультуры России от 12.03.2012 № 163 (далее – ФГТ-163), аудиторная учебная нагрузка по всем учебным предметам учебного плана не должна превышать 14 часов в неделю (без учета времени, предусмотренного учебным планом на консультации, затрат времени на контрольные уроки, зачеты и экзамены, а также участия обучающихся в творческих и культурно-просветительских мероприятиях ОУ). В нарушение

требований пункта 4.3 ФГТ-163, пункта 8.6 СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей" учебным планом Школы на 2014-2015 учебный год предусмотрена недельная нагрузка более 14 часов для предпрофессиональных программ.

В соответствии со статьей 29 Закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее - Приказ № 785) утверждены требования к структуре официальных сайтов образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В ходе проверки официального сайта Школы: дмшп2.абакан.рф выявлены нарушения.

В нарушение требований пункта 3.2 Приказа № 785 главная страница подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» не содержит информацию о местах нахождения структурных подразделений (отделов), сведения о наличии положений о структурных подразделениях (об органах управления) с приложением копий указанных положений (при их наличии).

В нарушение требований пункта 3.3 Приказа № 785 в подразделе «Документы» не размещены следующие документы: копии плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации (бюджетные сметы образовательной организации), коллективного договора, документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе.

В нарушение требований пункта 3.4 Приказа № 785 на главной странице подраздела «Образование» не размещена информация об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане с приложением его копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии), о календарном учебном графике с приложением его копии, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о языках. В подразделе «Образование» указан уровень образования. Вместе с тем, статьей 10 Закона установлено, что дополнительное образование включает в себя подвиды, уровни установлены для общего и профессионального образования.

В подразделе «Образовательные стандарты» размещена информация о федеральных государственных требованиях, не предусмотренная пунктом 3.5 Приказа № 785.

В подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» размещено согласие на публикацию персональных данных на сайте Школы, не предусмотренное пунктом 3.6 Приказа № 785.

В нарушение требований пункта 3.7 Приказа № 785 в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещены сведения о наличии библиотек, объектов спорта, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся.

Название подраздела «Стипендии и иные виды материальной поддержки» не соответствует требованию пункта 3.8 Приказа № 785.

В нарушение требований пункта 3.9 Приказа № 785 подраздел «Платные образовательные услуги» не содержит информацию об оказании платных образовательных услуг.

В нарушение требований пункта 3.10 Приказа № 785 в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» не размещена информация об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

В нарушение требований пункта 3.11 Приказа № 785 в подразделе «Вакантные места для приема (перевода)» не размещена информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц).

В нарушение требований Приказа № 785 в специальном разделе официального сайта размещена информация в формате, не предусмотренном пунктом 4 Приказа № 785.

В нарушение требований пунктов 8. 15 Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утвержденного приказом Минкультуры России от 14.08.2013 № 1145 на официальном сайте Школы не размещена следующая информация:

- о формах проведения отбора поступающих;

- особенности проведения приема поступающих с ограниченными возможностями здоровья;

- количество мест для приема по каждой предпрофессиональной программе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- количество мест для обучения по каждой образовательной программе по договорам об образовании за счет средств физического и (или) юридического лица;

- сведения о работе комиссии по приему и апелляционной комиссии;

- правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам приема в образовательную организацию;

- результаты по каждой форме проведения индивидуального отбора.

Пунктом 8 части 1 первой статьи 48 Закона предусмотрена обязанность педагогических работников проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании. Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержден приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276 (далее – Порядок аттестации). В школе разработано Положение об аттестационной комиссии по проведению аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности (принято педагогическим советом, протокол от 28.08.2014 №3; утверждено директором 28.08.2014). Раздел IV данного положения противоречит пункту 14 Порядка аттестации.

Пунктом 18 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29.08.2013 № 1008 (далее - Порядок), установлено, что для учащихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов организации, осуществляющие образовательную деятельность, организуют образовательный процесс по дополнительным общеобразовательным программам с учетом особенностей психофизического развития указанных категорий учащихся. Абзацем вторым пункта 18 Порядка определено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, должны создать специальные условия, без которых невозможно или затруднено освоение дополнительных общеобразовательных программ указанными категориями учащихся в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии и индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида и инвалида. В Учреждении обучается ребенок с нарушением опорно-двигательного аппарата. Подпунктом «в» пункта 19 Порядка предусмотрено, что для учащихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, материально-технические условия должны обеспечивать возможность беспрепятственного доступа учащихся в учебные помещения, столовые, туалетные и другие помещения организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также их пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов, лифтов, локальное понижение стоек-барьеров до высоты не более 0,8 м; наличие специальных кресел и других приспособлений). В нарушение указанного требования Порядка Учреждением не обеспечена возможность беспрепятственного доступа учащихся с указанными ограничениями здоровья в учебные помещения, столовые, туалетные и другие помещения организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также их пребывания в указанных помещениях.

2. При осуществлении лицензионного контроля выявлено нарушение.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966, одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату, является наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Пунктом 3 статьи 41 Закона регламентировано, что образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и

требованиям для осуществления медицинской деятельности. В нарушение указанного требования Закона школой не передано медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

По данному факту составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 51 Закона руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

Нарушения, указанные в акте, допущены директором Школы.

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

нет

■ выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нет

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, предписание.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Гимазутина Л.Н. _____
Идимешева А.М. _____
Хромых В.С. _____
Дмитриева М.В. _____
Яхно Н.Н. _____
Титов С.В. _____

Федосова Наталья Ивановна директор

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется),
должность руководителя, иного должностного лица
или уполномоченного представителя юридического
лица, индивидуального предпринимателя,
его уполномоченного представителя)

"31" 06

20 15 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки